|  |  |
| --- | --- |
| QUỐC HỘI KHÓA XV  **ỦY BAN PHÁP LUẬT** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**    *Hà Nội, ngày 11 tháng 9 năm 2024* |

**BÁO CÁO TÓM TẮT**

**Thẩm tra sơ bộ Báo cáo của Chính phủ về tình hình thi hành Hiến pháp, luật, nghị quyết của Quốc hội, pháp lệnh, nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội năm 2024**

Kính gửi: Ủy ban Thường vụ Quốc hội

Thực hiện nhiệm vụ theo quy định của pháp luật, Thường trực Ủy ban Pháp luật đã trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội Báo cáo thẩm tra sơ bộ Báo cáo số 399/BC-CP ngày 31/8/2024 của Chính phủ về tình hình thi hành Hiến pháp, luật, nghị quyết của Quốc hội, pháp lệnh, nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội năm 2024 (bản đầy đủ, 27 trang) và xin báo cáo tóm tắt như sau:

**I. VỀ KẾT QUẢ ĐẠT ĐƯỢC**

Thường trực Ủy ban Pháp luật cơ bản tán thành với những kết quả đạt được trong công tác tổ chức thi hành Hiến pháp, luật, nghị quyết của Quốc hội, pháp lệnh, nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội được nêu trong Báo cáo của Chính phủ; đánh giá cao sự nỗ lực, quyết liệt trong chỉ đạo, điều hành của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, sự nghiêm túc triển khai thực hiện của các Bộ, ngành, địa phương trong công tác hoàn thiện thể chế, tổ chức thi hành pháp luật, cụ thể như sau:

**1.** Công tác chỉ đạo, điều hành của Chính phủ trong tổ chức thi hành Hiến pháp, luật, pháp lệnh, nghị quyết năm 2024 thể hiện tính kịp thời, tập trung, có nhiều đổi mới, siết chặt kỷ luật, kỷ cương, xác định rõ trách nhiệm, cơ chế phối hợp và nâng cao năng lực, hiệu quả thực hiện. Chính phủ đã hoàn thành khối lượng lớn nhiệm vụ lập pháp cơ bản bảo đảm tiến độ, không có tình trạng xin rút các dự án đã có trong Chương trình xây dựng luật, pháp lệnh.

**2.** Việc xây dựng, ban hành văn bản quy định chi tiết thi hành luật, pháp lệnh, nghị quyết được Chính phủ tăng cường chỉ đạo triển khai và áp dụng nhiều giải pháp mới hiệu quả, chủ động, khẩn trương hơn ngay từ khâu lập danh mục, phân công soạn thảo, triển khai thi hành đến theo dõi, đôn đốc, kiểm tra. Kết quả đạt được tích cực hơn so với các năm trước.

**3.** Công tác phổ biến, giáo dục pháp luật (PBGDPL) đã được các Bộ, ngành, địa phương quan tâm hơn, kịp thời chỉ đạo, hướng dẫn triển khai thực hiện dưới nhiều hình thức hiệu quả, chất lượng. Công tác rà soát văn bản quy phạm pháp luật (VBQPPL) là một trong những nhiệm vụ trọng tâm, thường xuyên được Chính phủ quan tâm, sát sao chỉ đạo để kịp thời phát hiện, xử lý các vướng mắc, bất cập, các quy định mâu thuẫn, chồng chéo, không còn phù hợp trong thực tiễn thi hành pháp luật.

**4.** Công tác kiểm soát thủ tục hành chính (TTHC) đã được Chính phủ quan tâm, chỉ đạo quyết liệt, các cơ quan nghiêm túc thực hiện theo Chương trình tổng thể cải cách hành chính nhà nước giai đoạn 2021 - 2030; công tác kiểm tra VBQPPL, hợp nhất VBQPPL, pháp điển hệ thống QPPL, hệ thống hóa VBQPPL đạt nhiều kết quả tích cực.

**II. TỒN TẠI, HẠN CHẾ VÀ NGUYÊN NHÂN**

Thường trực Ủy ban Pháp luật cơ bản tán thành với những tồn tại, hạn chế và nguyên nhân nêu trong Báo cáo của Chính phủ, đồng thời đề nghị cần quan tâm, làm rõ thêm nguyên nhân, trách nhiệm của các cơ quan trong công tác tổ chức thi hành pháp luật và giải pháp khắc phục đối với những tồn tại, hạn chế sau đây:

**1.** Số lượng dự án luật, dự thảo nghị quyết phải trình ở từng kỳ họp Quốc hội rất lớn nhưng chưa bảo đảm sự cân đối giữa các lĩnh vực; nhiều dự án được bổ sung vào Chương trình sát thời điểm tổ chức kỳ họp Quốc hội, phiên họp của Ủy ban Thường vụ Quốc hội. Vẫn còn tình trạng mâu thuẫn, chồng chéo, chưa bảo đảm tính đồng bộ, tính thống nhất giữa các VBQPPL hoặc quy định không rõ ràng, cụ thể, thậm chí cùng một quy định nhưng có nhiều cách hiểu khác nhau gây khó khăn cho công tác thi hành pháp luật.

**2.** Số lượng văn bản quy định chi tiết nợ mới phát sinh nhiều, văn bản nợ đọng kéo dài chưa được khắc phục triệt để; số lượng văn bản ban hành chậm, không bảo đảm hiệu lực thi hành đồng thời với luật còn nhiều.

**3.**Điều kiện bảo đảm cho công tác rà soát văn bản chưa tương xứng cả về nguồn nhân lực, vật lực và thời gian dẫn đến kết quả xử lý sau rà soát chưa đáp ứng yêu cầu đề ra. Việc xử lý nhiều văn bản có nội dung trái pháp luật đã được Bộ Tư pháp kết luận, kiến nghị xử lý trong kỳ báo cáo còn chậm, chưa kịp thời, dứt điểm.

**4.** Công tác PBGDPL tại một số Bộ, ngành, địa phương chưa được triển khai kịp thời, còn chờ hướng dẫn của cấp trên; công tác pháp điển hóa chưa có nhiều chuyển biến so với năm trước; công tác hợp nhất văn bản còn chậm, có trường hợp không thực hiện được do sai sót trong kỹ thuật soạn thảo văn bản.

**III. VỀ NHIỆM VỤ, GIẢI PHÁP VÀ KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT**

Thường trực Ủy ban Pháp luật cơ bản tán thành với **09** nhiệm vụ, **06** giải pháp và **03 nhóm** kiến nghị được nêu trong Báo cáo của Chính phủ. Đồng thời, xin kiến nghị Quốc hội, Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Chính phủ tập trung chỉ đạo thực hiện một số giải pháp sau đây:

**1. Kiến nghị với Quốc hội, Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Hội đồng Dân tộc, các Ủy ban của Quốc hội**

- Đề nghị Quốc hội, Ủy ban Thường vụ Quốc hội quan tâm chỉ đạo, xác định thứ tự ưu tiên trong triển khai các nhiệm vụ lập pháp phù hợp với năng lực của các cơ quan soạn thảo, thẩm định, thẩm tra, tiếp thu, chỉnh lý dự thảo luật, pháp lệnh, nghị quyết, bảo đảm đáp ứng yêu cầu về chất lượng văn bản; tiếp tục đổi mới tư duy, phương thức tiếp cận trong xây dựng pháp luật, bảo đảm luật quy định có tính bao quát, không điều chỉnh chi tiết các quan hệ xã hội đang trong quá trình vận động, có nhiều thay đổi; tăng cường ban hành các đạo luật quy định các vấn đề đã chín, đã rõ, đã được thực tiễn chứng minh để bảo đảm tính ổn định của luật; cương quyết đưa ra khỏi Chương trình xây dựng luật, pháp lệnh các dự án, dự thảo không bảo đảm tiến độ, chất lượng theo quy định.

- Đề nghị Hội đồng Dân tộc, các Ủy ban của Quốc hội, các cơ quan tham gia quy trình xây dựng pháp luật thực hiện nghiêm Quy định số 178-QĐ/TW của Bộ Chính trịvề kiểm soát quyền lực, phòng, chống tham nhũng, tiêu cực trong công tác xây dựng pháp luật, kịp thời phát hiện và xử lý những quy định có dấu hiệu sơ hở, cài cắm “lợi ích nhóm”, lợi ích cục bộ, tiềm ẩn nguy cơ tham nhũng, tiêu cực; Hội đồng Dân tộc, các Ủy ban của Quốc hội tăng cường công tác giám sát VBQPPL, tổ chức giám sát chuyên đề, giải trình các nội dung VBQPPL có dấu hiệu mâu thuẫn, chồng chéo hoặc không phù hợp với thực tiễn; chủ động theo dõi, kịp thời đôn đốc việc thực hiện các kết luận, nghị quyết, kiến nghị giám sát.

**2. Kiến nghị với Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, các Bộ, cơ quan ngang Bộ**

-Tập trung nâng cao hiệu quả, chất lượng công tác xây dựng pháp luật; chủ động chuẩn bị, đề xuất cân đối, hợp lýsố lượng dự án luật, dự thảo nghị quyết trình Quốc hội xem xét cho ý kiến và thông qua ở từng kỳ họp; hạn chế tối đa tình trạng đề nghị bổ sung các dự án vào Chương trình sát thời điểm tổ chức kỳ họp Quốc hội, phiên họp của Ủy ban Thường vụ Quốc hội.

- Khắc phục triệt để những tồn tại, hạn chế đã nhận diện được trong thời gian qua trong công tác xây dựng và tổ chức thi hành pháp luật, nhất là tình trạng pháp luật còn chồng chéo, xung đột, thiếu tính khả thi; tình trạng nợ đọng văn bản quy định kéo dài, nợ văn bản quy định chi tiết mới phát sinh trong kỳ báo cáo, ban hành văn bản quy định chi tiết chậm so với hiệu lực thi hành của luật; đồng thời, đôn đốc và có giải pháp cụ thể, kịp thời ban hành **133** văn bản quy định chi tiết các luật, nghị quyết có hiệu lực thi hành trong thời gian tới.

- Đề nghị Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ chỉ đạo phối hợp xây dựng Đề án đổi mới, hoàn thiện quy trình xây dựng pháp luật; rà soát, nghiên cứu, đề xuất sửa đổi Luật Ban hành VBQPPL để tiếp tục đổi mới, hoàn thiện quy trình xây dựng pháp luật **theo yêu cầu của** Nghị quyết số 27-NQ/TW về tiếp tục xây dựng, hoàn thiện Nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa Việt Nam trong giai đoạn mới. Quan tâm bố trí đủ các điều kiện, bảo đảm nguồn lực, có cơ chế, chính sách hỗ trợ, thu hút các chuyên gia, nhà khoa học, người có kinh nghiệm thực tiễn tham gia công tác xây dựng và tổ chức thi hành pháp luật.

Trên đây là tóm tắt Báo cáo thẩm tra sơ bộ Báo cáo của Chính phủ về tình hình thi hành Hiến pháp, luật, nghị quyết của Quốc hội, pháp lệnh, nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội năm 2024, Thường trực Ủy ban Pháp luật xin trân trọng báo cáo.

**THƯỜNG TRỰC ỦY BAN PHÁP LUẬT**